

51/22

DELIBERAZIONI DELLA GIUNTA COMUNALE

SETT. DIREZIONE GENERALE

PROT.GEN. 970944/2010

N.REG.DEL 3590/2010

GIUNTA COMUNALE - SEDUTA DEL 23/12/2010

- OGGETTO -

Linee guida per l'adozione e applicazione del Sistema di Gestione della Sicurezza sul Lavoro (SGSL). Immediatamente eseguibile. Il provvedimento non comporta spesa

LA GIUNTA COMUNALE

Riunitasi in numero legale,
sotto la presidenza del Vice Sindaco DE CORATO RICCARDO
con la presenza degli Assessori:

BERETTA, CADEO, LANDI DI CHIAVENNA, MORELLI, RIZZI, ROSSI, SIMINI, TERZI,
VERGA, DE CORATO

E la partecipazione del Segretario Generale MELE GIUSEPPE

Come da pertinente verbale di seduta,

Vista l'allegata proposta di deliberazione concernente l'oggetto;

Ritenuto che la proposta di che trattasi appare meritevole di approvazione;

Dato atto che la medesima è corredata dei pareri previsti dall'art.49 del T.U. 18 agosto 2000, n. 267 nonché del parere di legittimità del Segretario Generale richiesto, in via generale, con nota sindacale n.1078010 del 30/06/1997;

Visto l'art. 134, 4° comma del T.U. 267/2000;

Con votazione unanime

DELIBERA

- La proposta di deliberazione di cui in premessa è approvata e fatta propria.
- Con votazione unanime la presente deliberazione è dichiarata Immediatamente eseguibile

2° ORIGINALE

Milano



Comune
di Milano

Datore di Lavoro Unico
Direzione Generale

PG. 970944 DEL 15/12/10

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
DI GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: Linee guida per l'adozione e applicazione del Sistema di Gestione della Sicurezza sul Lavoro (SGSL).

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE
Il provvedimento non comporta spesa

IL DATORE DI LAVORO UNICO

Richardo Albertini

IL DIRETTORE CENTRALE
PIANIFICAZIONE E CONTROLLI

Christian Malangone

VISTO

IL DIRETTORE GENERALE

Antonio Acerbo

IL SINDACO



LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

- La legislazione comunitaria degli ultimi anni è stata orientata a promuovere politiche per garantire la salute e la sicurezza sui luoghi di lavoro all'interno degli stati membri con la finalità principale di ridurre in maniera significativa l'incidenza degli infortuni sul lavoro, migliorare il benessere lavorativo e, conseguentemente, contribuire alla crescita economica e occupazionale. In linea con tali obiettivi la Commissione della Comunità Europea sulla Salute e Sicurezza sul Lavoro ha proposto (comunicazione dal titolo "Migliorare la qualità e la produttività sul luogo di lavoro: strategia comunitaria 2007-2012 per la salute e la sicurezza sul luogo di lavoro") una strategia per la promozione della salute e della sicurezza sul luogo di lavoro nell'Unione europea dal 2007 al 2012, tenendo conto dell'evoluzione del mondo del lavoro e della comparsa di nuovi rischi, in particolare, di natura psicosociale..In tale contesto la Commissione auspica un'intensificazione degli sforzi per promuovere interventi mirati a migliorare la strategie nazionali in materia, anche attraverso l'adozione di sistemi complessi che garantiscano il rispetto della legislazione comunitaria (buone prassi a livello locale, formazione dei dirigenti e dei lavoratori, elaborazione di strumenti semplici per la valutazione dei rischi, diffusione di informazioni e linee guida di facile attuazione e comprensione, etc.);
- In tale contesto normativo comunitario il Decreto Legislativo n. 81 del 9 aprile 2008, in materia di tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori nei luoghi di lavoro, ha introdotto, all'art. 30, la nozione di "modello di organizzazione e di gestione". Tale modello deve essere "adottato ed efficacemente attuato, assicurando un sistema aziendale per l'adempimento di tutti gli obblighi giuridici", connessi al rispetto degli standard tecnico-strutturali previsti dalla legge per la sicurezza sul lavoro, alle attività di valutazione dei rischi e alle misure di prevenzione e protezione, alle attività di sorveglianza sanitaria, etc;
- pertanto ciascun Datore di lavoro, in base alla natura e alle dimensioni dell'organizzazione e dal tipo di attività svolta, deve definire e attuare un Sistema di Gestione per la Sicurezza e Salute sul Lavoro mirato alla prevenzione degli infortuni e delle malattie professionali garantendone il continuo miglioramento. Tale modello organizzativo deve inoltre prevedere un'articolazione di funzioni che assicuri le competenze tecniche e i poteri necessari per la verifica, la valutazione, la gestione ed il controllo del rischio, nonché un idoneo sistema disciplinare per sanzionare il mancato rispetto degli obblighi previsti;
- L'adozione di Sistemi di Gestione della Sicurezza e Salute sul Lavoro trova i suoi presupposti negli indirizzi delle principali Organizzazioni Nazionali ed Internazionali che operano nel Settore (dall'Organizzazione Internazionale del Lavoro - ILO, all'Organizzazione Mondiale della Sanità - OMS, dall'INAIL, all'ISPESL, alle Parti Sociali) e riscontri di efficacia in numerosi studi e pubblicazioni di rilievo globale;
- In linea con la normativa comunitaria e nazionale, l'Amministrazione Comunale ha sempre posto particolare attenzione alla tutela, prevenzione e protezione della salute e sicurezza dei



propri lavoratori, collaboratori, volontari e terzi che operano per il Comune di Milano e di coloro che, in qualità di cittadini o visitatori, usufruiscono dei servizi e/o frequentano sedi comunali. In coerenza con tale percorso si ritiene necessario promuovere ulteriormente la diffusione della cultura e delle condizioni di tutela della salute e della sicurezza sul lavoro nei confronti di tutti i cittadini lavoratori, definendo un modello di gestione della sicurezza che costituisca un esempio per Imprese ed Enti che operano nel territorio milanese;

PRESO ATTO CHE:

- il Sindaco, con proprio provvedimento del 5 novembre 2008, ha nominato, in dipendenza funzionale dal Direttore Generale, il Sig. Riccardo Albertini Datore di Lavoro Unico del Comune di Milano, dando atto che allo stesso spetta ogni potere e responsabilità previsti dalla vigente normativa per il ruolo di Datore di lavoro;
- nel Piano degli Obiettivi 2009/2011 è stato assegnato al Datore di Lavoro Unico del Comune di Milano, nell'ambito del programma finalizzato a valorizzare le risorse umane dell'ente incrementandone la professionalità ed il benessere organizzativo, l'obiettivo operativo di "Adozione del Sistema di Gestione della Sicurezza sul Lavoro entro il 31/12/2010";
- è stata conseguentemente presentata alla Giunta Comunale nella seduta del 11 dicembre 2009 un'informativa sulle "politiche per l'adozione del sistema di gestione della tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori nei luoghi di lavoro del Comune di Milano" evidenziando, in particolare, che il Sistema di Gestione della Sicurezza sul Lavoro sarà adottato sulla base delle seguenti politiche generali:

Nei confronti dei lavoratori

- Definire un programma di formazione/informazione/addestramento, finalizzato a rendere consapevoli tutte le figure della catena dei ruoli e diffondere cultura della sicurezza sul lavoro per prevenire infortuni e malattie professionali, approfondendo ogni sforzo per garantire le migliori condizioni di operatività del proprio modello organizzativo comunale;
- redigere un documento "Politiche della tutela della Salute e Sicurezza sul Lavoro nel Comune di Milano", allo scopo di far adottare dall'Ente i presenti principi ed impegni, operando nel pieno rispetto delle disposizioni vigenti in materia di tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori nei luoghi di lavoro, nonché di ogni altra prescrizione sottoscritta in tale ambito;
- rendere operativo ed efficace un programma complessivo d'interventi e opere pubbliche per l'adeguamento, l'efficiente manutenzione ed il miglioramento dei luoghi di lavoro;
- perseguire obiettivi di eccellenza nel campo della sicurezza sul lavoro e di riduzione del numero degli infortuni, ponendosi come traguardo il miglioramento continuo sino all'adozione di un Sistema di Gestione della Sicurezza sul Lavoro (SGSL), da integrarsi con il Sistema Gestione Qualità e Sistema Gestione Ambiente, entrambi già in essere, e delle prestazioni in termini di tutela della Salute e della Sicurezza



dei propri dipendenti, collaboratori e terzi per essa operanti, dei cittadini utenti dei luoghi di lavoro;

- realizzare condizioni di lavoro che consentano il benessere fisico, mentale e sociale dei propri lavoratori.

Nei confronti della Città

- Svolgere un ruolo di indirizzo e di supporto, nel campo della tutela della Salute e della Sicurezza sul Lavoro, valorizzando l'esperienza del Comune di Milano e renderla fruibile per altri soggetti pubblici e/o privati;
- adottare protocolli condivisi con Enti e Istituzioni territoriali competenti in materia di tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori nei luoghi di lavoro;
- promuovere la partecipazione delle parti sociali;
- favorire, nell'ambito delle proprie disponibilità e risorse, il diffondersi della Cultura della Sicurezza e della formazione intesa come migliore e più efficace forma di prevenzione e protezione dagli infortuni sul lavoro.

CONSIDERATO CHE:

si rende ora necessario applicare il Sistema di Gestione della Sicurezza sul Lavoro, in base alle politiche sopra indicate, come opportuna e necessaria fase nel miglioramento continuo del benessere lavorativo nell'ambito dell'Amministrazione Comunale, ad integrazione del Sistema Gestione Qualità, che il Piano Generale di Sviluppo ha previsto quale strumento utile per la revisione e la semplificazione dei processi amministrativi interni a vantaggio dei dipendenti e dell'utenza

- in tutti i Settori dell'Amministrazione risultano già operanti sistemi di gestione della qualità nei quali sono state acquisite le certificazioni di Qualità secondo la Norma ISO 9001:2000;
- tutti i dirigenti e dipendenti dell'Amministrazione, in relazione al ruolo ricoperto nell'organizzazione e alle specifiche attribuzioni e competenze, condividono la responsabilità di contribuire alla salute, sicurezza e benessere sul lavoro

RILEVATO ALTRESI' CHE:

- in considerazione della rilevanza strategica e di sviluppo organizzativo, si ritiene opportuno assegnare al Datore di Lavoro Unico, l'applicazione del Sistema di Gestione della Sicurezza sul Lavoro, che dovrà avvenire gradualmente a partire da alcune Direzioni Centrali, da individuarsi entro il 30.04.2011, e da evidenziare nel PDO 2010-2012.

**RITENUTO CHE:**

- nell'ambito del Comune di Milano appare necessario affermare un approccio unitario, coordinato e sistemico per la tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori nei luoghi di lavoro, attraverso modelli di gestione quale parte integrante dell'organizzazione complessiva ed interagente con i processi che si sviluppano;
- allo stato attuale, per il miglioramento delle prestazioni in materia salute e sicurezza sul lavoro, uno degli strumenti più vantaggiosi per l'Amministrazione Comunale risulta essere il Sistema di Gestione della Sicurezza sul Lavoro (SGSL); mediante l'applicazione di tale sistema si perseguirà un incremento delle prestazioni in termini di salute e sicurezza dei lavoratori comunali e dell'utenza cittadina in tutta la struttura organizzativa comunale, secondo le indicazioni della Direzione Generale e del Datore di Lavoro Unico;

EVIDENZIATO CHE

- le linee guida per l'applicazione del Sistema sono indicate nel Manuale del Sistema di Gestione della Sicurezza sul Lavoro (MSGSL), allegato al presente provvedimento quale parte integrante, di cui di seguito si sintetizzano le finalità principali:
 - razionalizzazione dei processi in materia di sicurezza e salute sui luoghi di lavoro, in massima parte già attivati dalla Amministrazione Comunale;
 - ottimizzazione, in termini di efficacia ed efficienza, delle azioni di prevenzione e protezione in essere e da implementare;
 - precisa definizione di compiti, ruoli e responsabilità dei dirigenti e degli altri soggetti coinvolti nel sistema, anche attraverso la previsione di specifiche deleghe da parte del Datore di Lavoro Unico ad alcuni dirigenti per collaborare con lui per l'applicazione del sistema, secondo quanto previsto dall'art. 16 del D.Lgs. 81/08 e s.m.i., fermi restando gli obblighi di cui al successivo art.17.
- l'applicazione di tale sistema consentirà all'Amministrazione Comunale di conseguire i seguenti vantaggi:
 - puntuale rispetto delle normative in materia di sicurezza e salute nei luoghi di lavoro;
 - progressiva diminuzione del numero e della gravità degli infortuni del proprio personale dipendente e/o assimilato;
 - miglioramento delle condizioni lavorative del personale.
- il Manuale del Sistema di Gestione della Sicurezza sul Lavoro impatta sul sistema organizzativo attuale, precisando i compiti delle diverse figure dell'Amministrazione che hanno ruolo e titolo nella gestione della sicurezza sul lavoro, fornendo loro gli strumenti gestionali e/o procedurali, per l'adempimento degli obblighi previsti dagli artt. 18 e 19 del D.Lgs. 81/08 e s.m.i.

ATTESO CHE:

- il provvedimento non comporta nuova spesa, in quanto l'elaborazione del Sistema Gestione Sicurezza sul Lavoro e del relativo Manuale, già compresa nel contratto stipulato in data 14 maggio 2010 con A.T.I. Ospedale San Raffaele Resnati Spa, Fondazione IRCCS "Cà Granda Ospedale Maggiore Policlinico", Co.Meta Società cooperativa Consortile Consorzio Metodologie e



Tecnologie Applicate, Sintesi Spa, Scuola per la Formazione Professionale di dirigenti e quadri e funzionari degli enti locali e della loro partecipate, a seguito di gara pubblica europea per l'affidamento di servizi integrati in materia di tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori nei luoghi di lavoro del Comune di Milano in applicazione del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i.;

VISTI:

- L'art. 43 dello Statuto del Comune di Milano;
- Gli artt. 48 - 49 e 134, 4° co. del D. Lgs n. 267/2000;
- La deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 28/07/06 relativa all'approvazione del Piano Generale di Sviluppo 2006/2011;
- Il D.Lgs. 81/2008 e s.m.i., in particolare l'art.30;
- L'informativa Politiche per l'adozione del Sistema di gestione della tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori nei luoghi di lavoro del Comune di Milano del 3 dicembre 2009 Prot. Gen. 928679;
- Il parere del Segretario Generale che si allega alla presente deliberazione quale parte integrante della stessa.

Ritenuta la propria competenza, in forza del combinato disposto di cui agli artt. 47, 48 e 107 del T.U. 18 agosto 2000 n. 267;

DELIBERA

- 1) di approvare le linee guida per l'adozione e applicazione del Sistema di Gestione della Sicurezza sul Lavoro secondo i contenuti del Manuale allegato quale parte integrante, impegnando tutta la struttura comunale ad uniformare i comportamenti in materia di tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori nei luoghi di lavoro;
- 2) di dare atto che l'assegnazione al Datore di Lavoro Unico della responsabilità di adottare ed applicare il Sistema di Gestione della Sicurezza sul Lavoro sarà evidenziata nel Piano degli Obiettivi 2010-2012.

Allegati:

Manuale Sistema Gestione Sicurezza sul Lavoro



FOGLIO PARERE RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE
P.G. 970944 del 15.12.10

OGGETTO: Linee guida per l'adozione e applicazione del Sistema di Gestione della Sicurezza sul Lavoro (SGSL). Immediatamente eseguibile. Il provvedimento non comporta spesa.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA:
ai sensi dell'art. 49 del T.U. n. 267/2000

Favorevole *se ne propone l'immediata eseguibilità*

N.B. provvedimento ritenuto senza riflessi contabili
(sbarrare quando ne ricorrano i presupposti)

Data **15 DIC. 2010**

Il Datore di Lavoro Unico
Riccardo Albertini

Ufficio

D.C. Finanza, Patrimonio e Bilancio
Settore Servizio

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE N° _____ **DEL** _____
ai sensi dell'art. 49 del T.U. n. 267/2000

- Favorevole**
- Non dovuto** (in quanto la proposta non comporta impegno di spesa o diminuzione d'entrata)
- Contrario per i seguenti motivi**

IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

Data

PARERE DI LEGITTIMITA'
(nota sindacale prot. N° 1078010/97 del 30.06.1997)

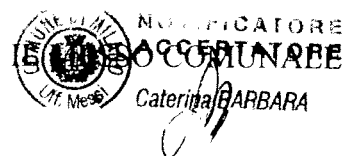
Favorevole

IL SEGRETARIO GENERALE

Data

LA PRESENTE DELIBERAZIONE
UNITAMENTE AGLI ALLEGATI QUALE PARTE INTEGRANTE – ~~PLI CHIN~~ –
E' STATA PUBBLICATA ALL'ALBO PRETORIO DAL 31/12/2010 AL 15/01/2011

MILANO, 18 GEN. 2011



LA PRESENTE DELIBERAZIONE PUBBLICATA ALL'ALBO PRETORIO DAL 31/12/2010
AL 15/01/2011 E' DIVENUTA ESECUTIVA DAL 11/01/2011

MILANO 19 GEN. 2011

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

A circular stamp, partially obscured by a handwritten signature. The text 'IL VICE SEGRETARIO GENERALE' is printed to the right of the stamp.